

## Guía Práctica:

# ZONAS FRANCAS.

La Cámara de Comercio de Bogotá tiene el gusto de presentar a los empresarios de Bogotá y la región esta práctica guía que resume los principales conceptos sobre las zonas francas en nuestro país.

Se realiza un breve resumen de los principales puntos al respecto de la temática, por ende, usted debe tener en cuenta los siguientes puntos:

## 1. CONTEXTUALIZACION E IMPORTANCIA.

En un contexto globalizado donde las empresas deben estar en busca de eficiencia productiva y servuctiva, encaminadas a aumentar la productividad de todas las demás áreas empresariales y donde la competitividad es una exigencia del mercado, genera que todas las organizaciones busquen herramientas y mecanismos que le aporten a cumplir los objetivos empresariales y de mercado, siendo en este preciso momento donde las zonas francas cobran relevancia para todos los actores económicos del país.

Por ejemplo, el gobierno las determinó como una fuente importante de generación de empleo, inversión extranjera, desarrollo regional, dinamizadoras de la economía determinando que se ampliaran las concesiones entre 15 y 30 años. Para los empresarios se convierten en una excelente inversión, potencial de mercado e incluso fuente de reducción de costos y generador de innovación, visión adaptada por grandes compañías como Uber que realizó la instalación del primer Centro de Excelencia en Colombia, Amazon Web Services que instaló un Centro de Operaciones en Zona Franca de Bogotá o empresas multinacionales como Global Training Aviation – GTA o Virutex Ilko (chilena) que seleccionaron la Zona Franca del Cauca para desarrollar operaciones.

Estas zonas han cobrado tal importancia en las operaciones aduaneras del país que se cataloga a la Zona Franca de Bogotá como un modelo a seguir por el desarrollo tecnológico alcanzado con la implementación de su sistema PICIZ, al ser un software de última tecnología, líder en el mercado nacional, que garantiza la disminución de tiempos en las operaciones y que posee un enlace directo con la DIAN, permitiendo aumentar la competitividad de las empresas que hacen uso de sus instalaciones. Lo anterior aunado a factores de seguridad, orden, limpieza y confianza que se genera por los mismos requerimientos exigidos desde la normatividad aplicable, junto con las diferentes ubicaciones dentro del territorio nacional como la costa atlántica, pacífica y principales ciudades de nuestro territorio, todo lo anterior potencializado por la ubicación estratégica de nuestro país en el continente americano, como se diría coloquialmente “colocando la cereza del pastel”.

Se debe resaltar el crecimiento obtenido por diferentes sectores como el de la salud, que al hacer uso de esta herramienta gozan de beneficios como un impuesto de renta del 20%, con exenciones en IVA para las compras de materias primas y el diferimiento de los tributos aduaneros a la importación, fomentando la implementación de tecnología de punta, acompañado de altos estándares de calidad y generación de reconocimiento a nivel internacional que trae como

consecuencia un incremento en el flujo turístico destinado a la salud. Por supuesto, no hay que olvidar que los empresarios siempre estarán en función de inversiones rentables y con excelente retorno, que se garantiza por medio de un cuidadoso y amplio estudio económico en pro del bienestar financiero de cualquier organización. Lo anterior está respaldando el desarrollo de este modelo puesto que la Zona Franca de Bogotá cuenta actualmente con 113 empresas multinacionales que han invertido en dichas instalaciones otorgando un argumento adicional para determinar la importancia de esta herramienta en Colombia y otras partes del mundo. Cifras tomadas de artículo “8 razones porque las zonas francas contribuyen a Colombia”, Zona Franca de Bogotá.

Este documento se encuentra actualizado conforme a la normatividad vigente del año 2019, que para todos los efectos se debe consultar la Ley 1004 de 2005, el Decreto 2147 de 2016, con sus modificaciones, adiciones y demás normas que regulen el régimen de Zonas Francas en Colombia

## **2. ¿QUE ES UNA ZONA FRANCA?**

Las Zonas Francas son áreas geográficas delimitadas dentro del territorio nacional, donde se desarrollan actividades industriales de bienes y servicios o actividades comerciales bajo una normatividad especial en materia tributaria, aduanera y de comercio exterior. Frente a operaciones con el resto del mundo, las Zonas Francas se reconocen como parte del territorio nacional, pero son igualmente consideradas un tercer país dentro del territorio aduanero nacional, lo que significa que las operaciones de comercio internacional que se realicen en nuestro país bajo una Zona Franca se considerara como territorio extranjero para efectos de derechos de importación y exportación.

## **3. OBJETIVOS DE LAS ZONAS FRANCAS.**

Los objetivos de las zonas francas se encuentran enmarcados en:

- Servir de instrumento para la creación de empleo y para la captación de nuevas inversiones de capital.
- Promover la competitividad en las regiones donde se establecen.
- Desarrollar procesos industriales altamente productivos y competitivos.
- Promover y generar economías de escala.
- Simplificar los procedimientos del comercio de bienes y servicios, con miras a facilitar su venta.
- Atraer inversión extranjera para el desarrollo de las regiones.
- Promover el encadenamiento con la industria radicada fuera de las Zonas Francas, permitiendo que éstas, puedan competir en igualdad de condiciones por el suministro de los bienes a las compañías localizadas en las zonas francas.

- Permitir la nacionalización de algunos bienes cuando el consumidor intermedio o final así lo requieran, es decir, comercializar los productos sin tener fechas límites de legalización y tributación aduanera por parte del vendedor situado en la Zona Franca.

## **4. CLASES DE ZONAS FRANCAS.**

### **4.1. Zonas Francas Permanentes (ZFP):**

Se define como el área delimitada del territorio nacional en la que se instalan múltiples usuarios industriales o comerciales, los cuales gozan de un tratamiento tributario, aduanero y de comercio exterior especial, según sea el caso, resaltando la Zona Franca de Bogotá. Decreto 2147 de 2016 Ministerio de Hacienda y Crédito Público, conjunto con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

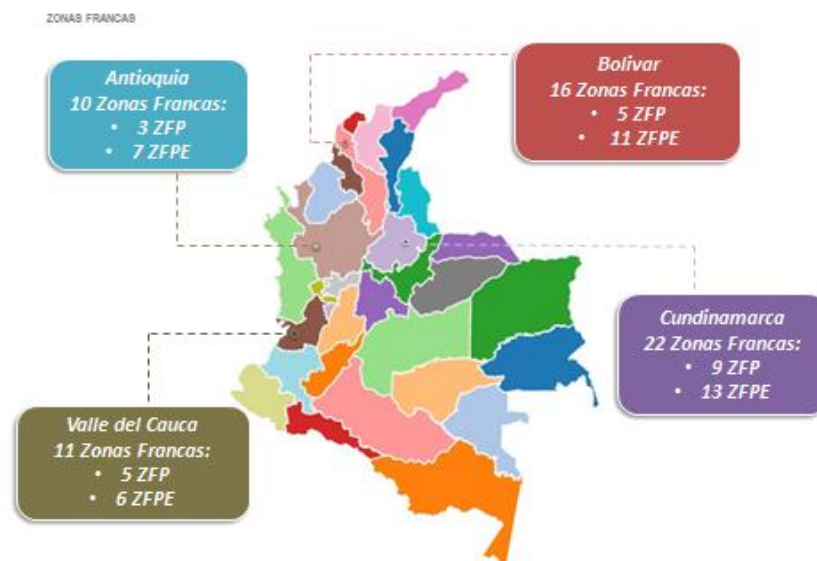
### **4.2. Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE):**

Es el área delimitada del territorio nacional en la que se instala un único usuario industrial, el cual goza de un tratamiento tributario, aduanero y de comercio exterior especial, haciendo énfasis en empresas instaladas en esas áreas francas y que han sido autorizadas por el gobierno nacional – Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - MINCIT.

### **4.3. Zonas Francas Transitorias (ZFT):**

Es el área delimitada del territorio nacional donde se celebran ferias, exposiciones, congresos y seminarios de carácter nacional o internacional, que revistan importancia para economía y/o el comercio internacional, y que gozan de un tratamiento tributario, aduanero y de comercio exterior especial. Denotando Corferias - Bogotá.

## **5. ZONAS FRANCAS EN COLOMBIA.**



## 6. USUARIOS DE LAS ZONAS FRANCAS.

### 6.1. Usuario Operador - UO:

El usuario operador de la Zona Franca es la persona jurídica autorizada para dirigir, administrar, supervisar, promocionar y desarrollar una o varias Zonas Francas, así como para calificar a sus usuarios, dentro de los cuales se cuentan los usuarios industriales de bienes y servicios, los usuarios industriales de servicios, usuarios comerciales y los usuarios expositores.

Este usuario otorga la calidad de Usuario Industrial de Bienes y/o Servicios en cumplimiento de los requisitos establecidos para tal fin, para posteriormente remitir su calificación al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo dentro de sus facultades de control posterior, podrá dejar sin efecto la calificación de los usuarios cuando se establezca que no cumplieron con los requisitos exigidos.

### 6.2. Usuario Industrial de Bienes - UIB:

Es la persona jurídica instalada exclusivamente en una o varias zonas francas, autorizada para producir, transformar o ensamblar bienes mediante el procesamiento de materias primas o de productos semi elaborados.

### 6.3. Usuario Industrial de servicios UIS:

Es la persona jurídica que prestara, entre otros, servicios de logística, transporte, manipulación, distribución, empaque, reempaque, envase, etiquetado o clasificación, de telecomunicaciones, y todas las demás contempladas en la normatividad legal vigente.

### 6.4. Usuario comercial - UC:

Es la persona jurídica autorizada a desarrollar actividades de mercadeo, comercialización, almacenamiento o conservación de bienes en una o varias zonas francas.

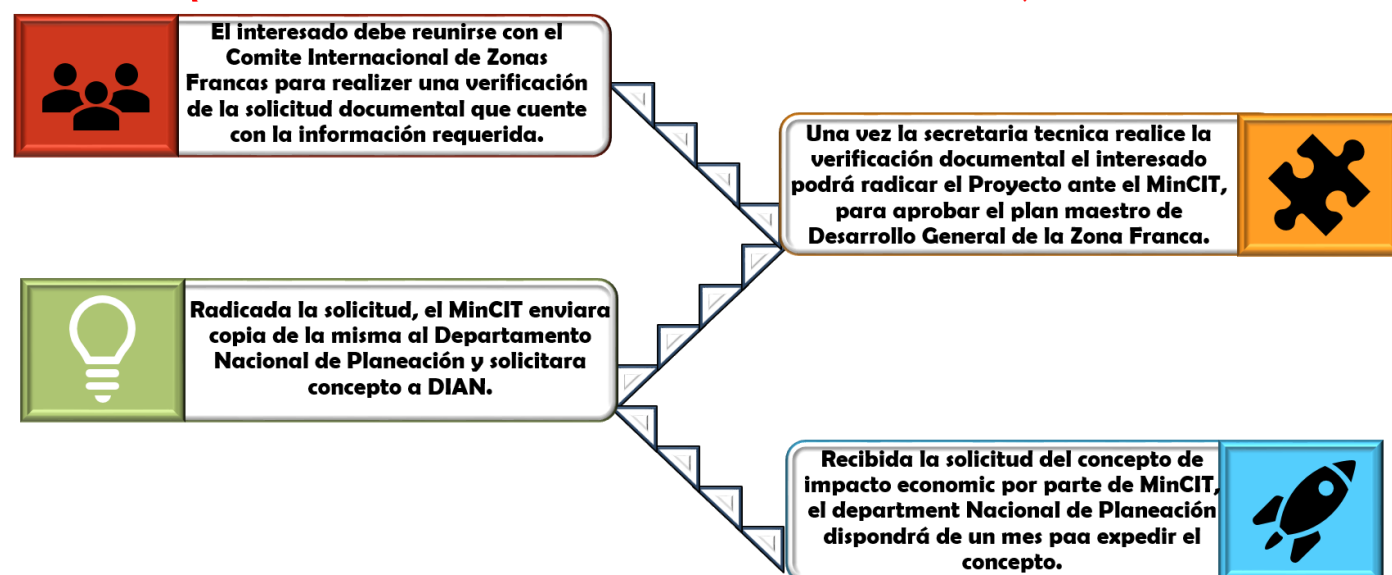
## 6.5. Operador de comercio exterior:

A la luz del Decreto 2147 de 2016, serán operadores de comercio exterior los usuarios de Zona Franca instalados en ella (salvo los expositores de Zonas Francas transitorias).

## 7. TRAMITE PARA OBTENER LA DECLARATORIA COMO ZONA FRANCA.

En la siguiente grafica se ilustran los tramites que se deben surtir para declarar y habilitar una zona franca, los cuales se encuentran con base en la normatividad legal vigente al respecto, la cual puede consultar en los puntos finales de la presente guía.

### TRÁMITE QUE SE DEBE SEGUIR PARA OBTENER LA DECLARATORIA DE UNA PERSONA JURÍDICA COMO ZONA FRANCA



## 8. BENEFICOS DE LAS ZONAS FRANCAS.

### 8.1. Beneficios tributarios:

A partir del 1o de enero de 2017, la tarifa del impuesto sobre la renta y complementarios para las personas jurídicas que sean usuarios de zona franca será del 20%.

No se causan, ni pagan derechos de aduana, para mercancías que se introduzcan a la zona franca desde el exterior.

Exención de IVA para materias primas, insumos y bienes terminados adquiridos en el territorio aduanero nacional para el uso exclusivo de la zona franca.

La base gravable sobre la cual se liquida el impuesto sobre las ventas – IVA en la importación de productos terminados producidos en el exterior o en zona franca con componentes nacionales exportados, serán la establecida en el inciso primero de este artículo adicionado el valor de los costos de producción y sin descontar el valor del componente nacional exportado”. Ley 1943 de diciembre 28 de 2018.

Las exportaciones que se realicen desde Zona Franca a terceros países son susceptibles de beneficiarse de los acuerdos comerciales internacionales celebrados por Colombia.

Posibilidad de vender al territorio nacional los servicios o bienes sin cuotas ni restricciones, previo desaduanamiento de la mercancía, pago de tributos aduaneros de importación correspondientes.

## **8.2. Beneficios logísticos y de comercio exterior:**

Los Usuarios de Zona Franca se consideran para efectos de la legislación aduanera como Operadores de Comercio Exterior.

Se permite el ingreso de bienes usados, pero no se tienen en cuenta para cumplir compromisos de inversión.

Se puede modificar el plan maestro en materia de inversiones ajustándose a la realidad económica.

Los bienes nacionales que se exportan a las zonas francas industriales, obtienen los beneficios de los incentivos otorgados a las exportaciones colombianas a terceros países.

Los bienes transformados, manufacturados o elaborados que salen de una Zona Franca al resto del mundo se considera exportación.

La autorización de zonas francas permanentes especiales, no podrá exceder de 30 años, inferior al de las zonas francas permanentes que podrán obtener una prórroga por el mismo término inicial, es decir, hasta un máximo de 60 años.

Tratamiento de los subproductos, productos defectuosos, mercancías deterioradas, residuos, desperdicios y saldos, el Usuario operador podrá autorizar la destrucción de los mismos sin necesidad que intervenga la DIAN.

Se permite el procesamiento parcial por fuera de la zona franca hasta por un 40% del costo de producción total de los bienes o servicios en el año fiscal, salvo, usuarios autorizados o calificados antes de la entrada en vigencia del presente Decreto, cuyo porcentaje puede ser superior.

## **8.3. Beneficios aduaneros:**

Toda clase de bienes como materias primas o maquinaria pueden introducirse a las zonas francas, estos bienes están sujetos a tránsito aduanero y al ingreso a Zona Franca tendrán que presentar Formulario de Movimientos de Mercancías.

La introducción de productos provenientes de otros países a las zonas francas no se considera un acto de importación, por lo que no causa el Impuesto al Valor Agregado “IVA” (19%), ni ningún tipo de gravamen arancelario (5%, 10%, 15%, 20%, 35% porcentajes que depende del bien a importar).

Los bienes elaborados total o parcialmente en la zona franca, obtienen los mismos incentivos que se otorgan a las exportaciones desde el territorio aduanero nacional; entre otros, el Plan Vallejo, Programas Especiales de Exportación, régimen de origen.

Podrán nacionalizar las materias primas, bienes transformados o terminados dentro de la zona franca retirándolos o no de la misma.

La salida de productos finales al territorio aduanero nacional corresponda a bienes elaborados en un ciento por ciento (100%) con materias primas o insumos nacionales o en libre circulación, será obligatorio la elaboración y autorización del formulario de movimiento de mercancías y el certificado de integración.

Finalización en zona franca de los regímenes de importación temporal, de transformación y/o ensamble, de importación temporal de mercancías alquiladas o con contrato de arrendamiento con opción de compra "Leasing";

A continuación, se presenta un ejemplo:

Un empresario en Colombia, decide realizar una importación de una máquina que va hacer utilizada únicamente durante 12 meses, para esta operación decide realizar la importación por medio del régimen suspensivo de importación temporal para reexportación en el mismo estado, según el Decreto 1165 de 2019 después de finalizados los doce meses se debe reexportar la mercancía o importarla definitivamente con pago de los impuestos de importación requeridos. En aplicación a la norma y para el efecto de la reexportación, no necesariamente debe salir a otro país, sino por el contrario puede ser reexportarla con destino a una zona franca, reduciendo así los correspondientes costos logísticos.

## **9. OPERACIONES QUE SE PUEDEN DESARROLLAR EN ZONAS FRANCAS.**

Para conocer cuáles son las operaciones que se pueden realizar en Zonas Francas, es importante aclarar que cualquier movimiento de ingreso y/o salida de mercancías de la Zona Franca, debe tener en cuenta dos premisas importantes:

Autorización concedida por el usuario operador.

Requisito principal: Formulario de Movimiento de Mercancías de ingreso o egreso, donde se indique el tipo de operación a realizar y las condiciones de la misma y siempre presentando el documento de transporte consignado a un usuario de la Zona Franca.

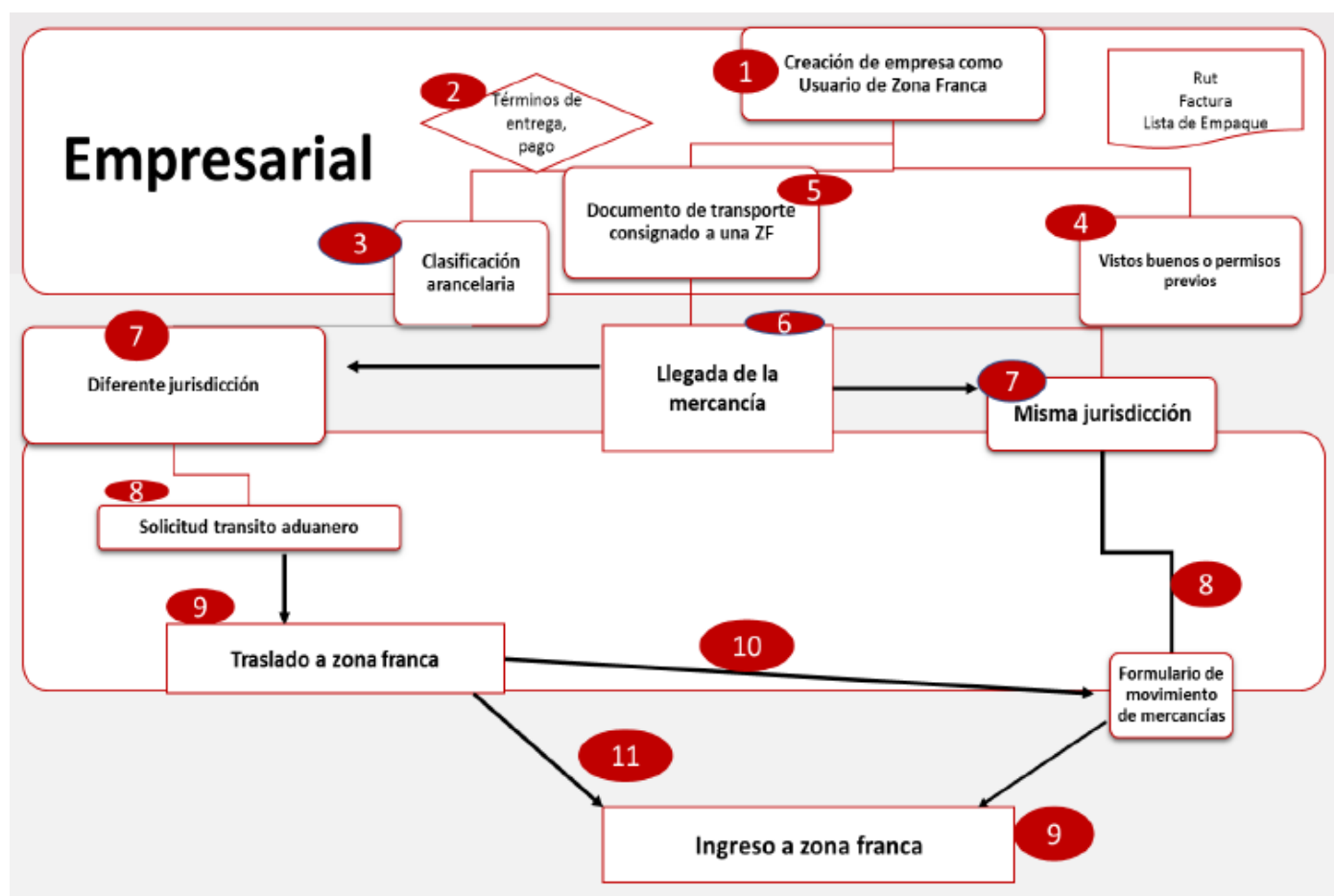
### **9.1. Operaciones desde el resto del mundo con destino a Zonas Francas Permanentes:**

la introducción a Zona Franca Permanente, de bienes procedentes de otros países por parte de los usuarios "NO se considerará una importación", y sólo requerirá que los bienes aparezcan en el documento de transporte consignados a un usuario de la zona.

Estos bienes deberán ser entregados por el transportador al Usuario Operador de la respectiva Zona Franca en sus instalaciones, dentro de los plazos establecidos y los requisitos para cumplir para el ingreso es la presentación del documento de transporte consignado o endosado a un usuario de zona franca y el diligenciamiento del Formulario de Movimiento de Mercancías.

Se debe mencionar que si el traslado a la Zona Franca se hace en la misma jurisdicción aduanera donde ingresaron las mercancías se hará el traslado por medio de la planilla de envío y cuando la Zona Franca se encuentra en diferente jurisdicción se deberá presentar y realizar el correspondiente transito aduanero.





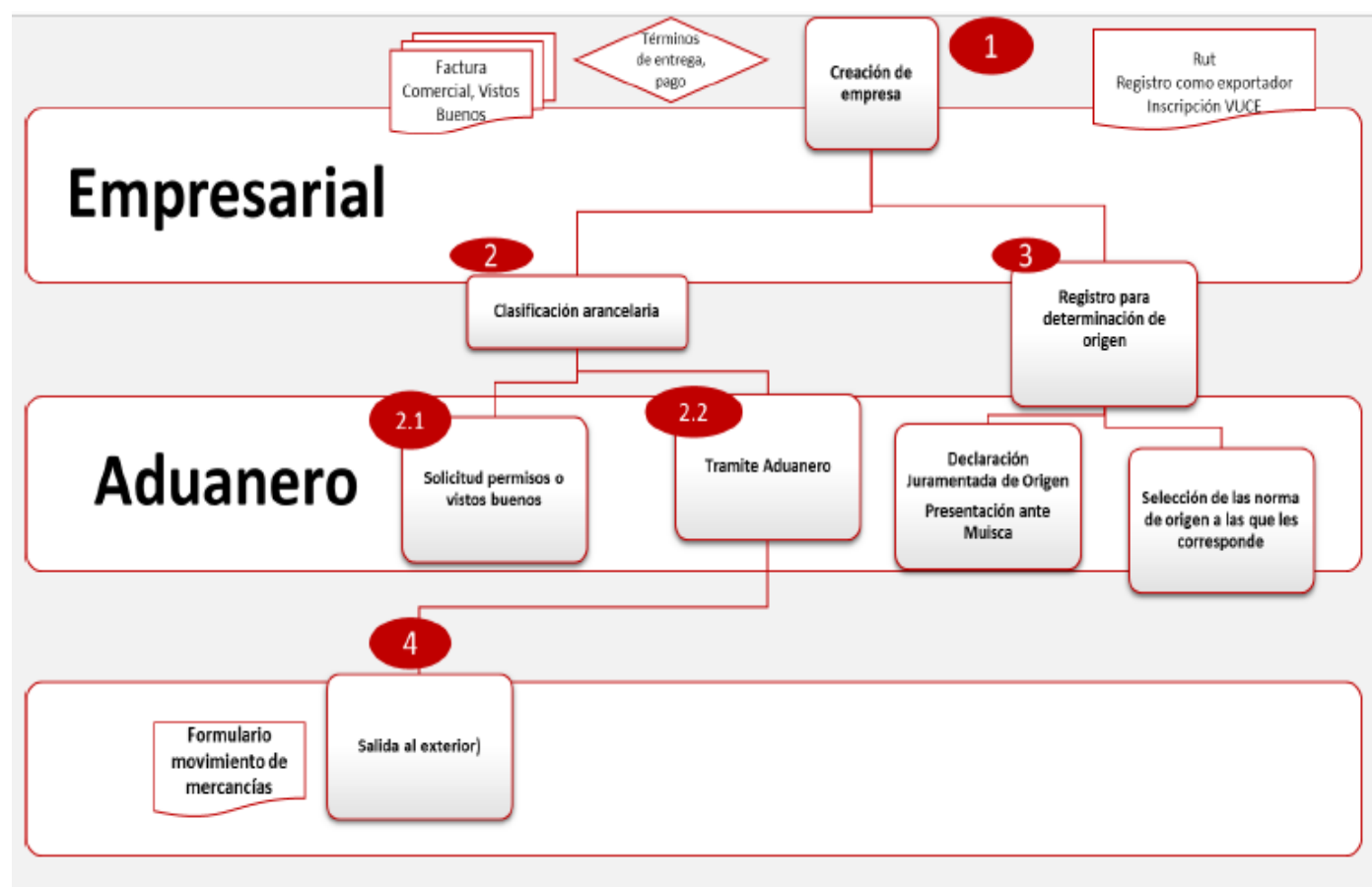
## 9.2. Operaciones de Zonas Francas Permanentes con destino al resto del mundo:

Esta operación es considerada una exportación, para efectos de normas de origen, de convenios internacionales, del crédito para exportación y para la exención de impuestos, la venta y salida a mercados externos de los bienes producidos, transformados, elaborados o almacenados, por los Usuarios Industriales.

Este procedimiento sólo requiere la autorización del Usuario Operador, quien deberá incorporar la información correspondiente en el sistema informático aduanero.

Estas operaciones requieren la elaboración de la factura comercio o documento soporte y NO requieren del diligenciamiento de la solicitud de autorización de embarque ni de declaración de exportación, pero sí del diligenciamiento del Formulario de Movimiento de Mercancías, en donde conste la salida de los bienes a mercados externos, conforme lo establezca la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.



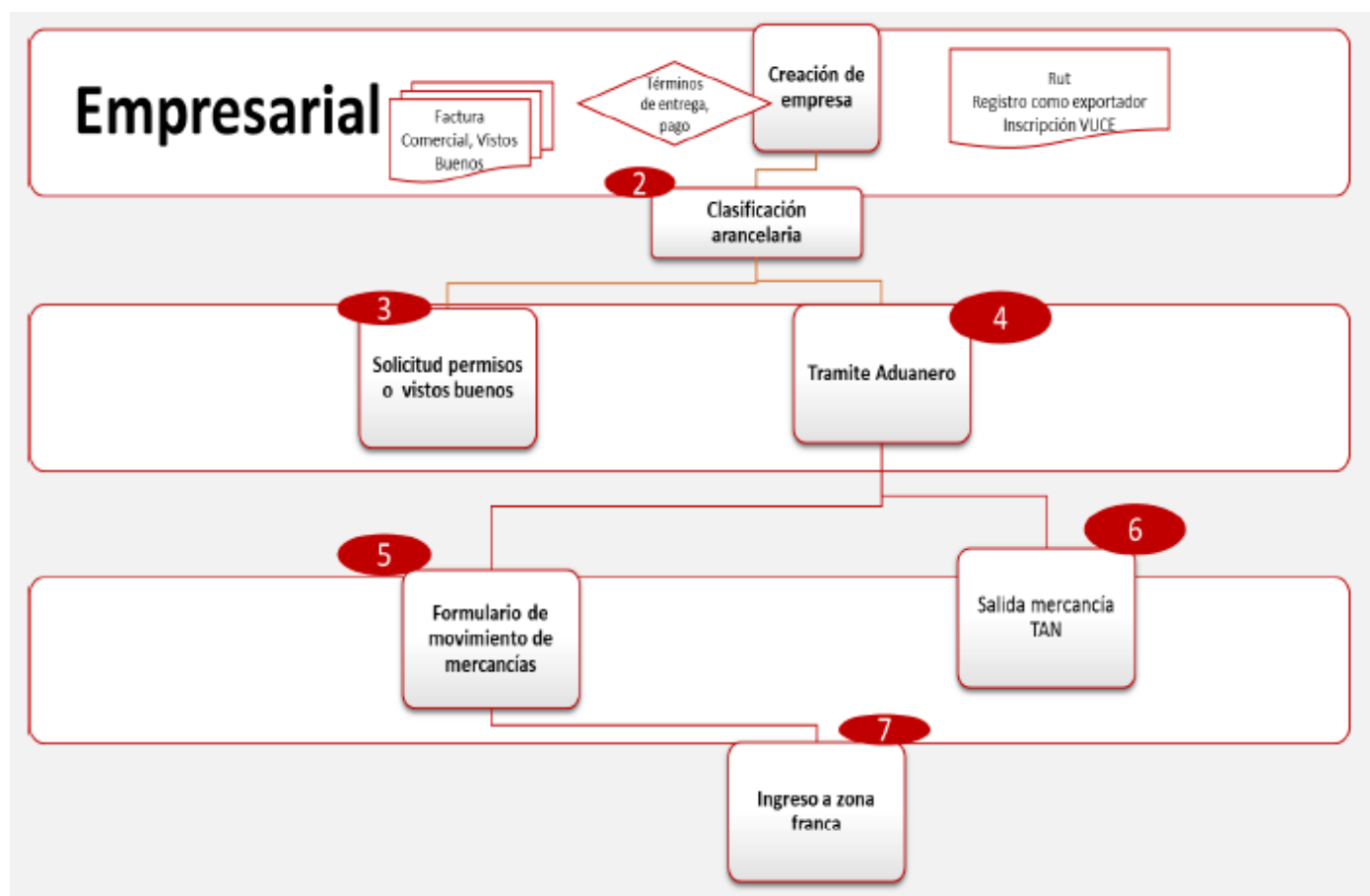


### 9.3. Operaciones desde el resto del Territorio Aduanero Nacional con destino a Zona Franca Permanente:

Esta operación se considera exportación definitiva para efecto de los beneficios tributarios, la introducción a Zona Franca Permanente desde el Territorio Aduanero Nacional, de materias primas, partes, insumos y bienes terminados nacionales o en libre disposición, necesarios para el normal desarrollo de su objeto social a favor del Usuario Operador o Industrial de Bienes y de Servicios, siempre y cuando dicha mercancía sea efectivamente recibida por ellos.

Las exportaciones temporales que se realicen desde el resto del Territorio Aduanero Nacional a Zona Franca con el objeto de someter el bien a un proceso de perfeccionamiento por un usuario, no tendrán derecho a los beneficios previstos para las exportaciones definitivas.

Los bienes sometidos a regímenes de admisión temporal o de transformación y/o ensamble de importación temporal de mercancías alquiladas. o con contrato de arrendamiento con opción de compra "Leasing", podrán finalizar su régimen con la reexportación a una Zona Franca Permanente siendo el requisito documentario esencial el formulario de movimientos de mercancías.



#### 9.4. Operaciones de Zonas Francas permanentes con destino al resto del Territorio Aduanero Nacional:

La introducción al resto del Territorio Aduanero Nacional de bienes procedentes de la Zona Franca será considerada una importación y se someterá a las normas y requisitos exigidos a las importaciones.

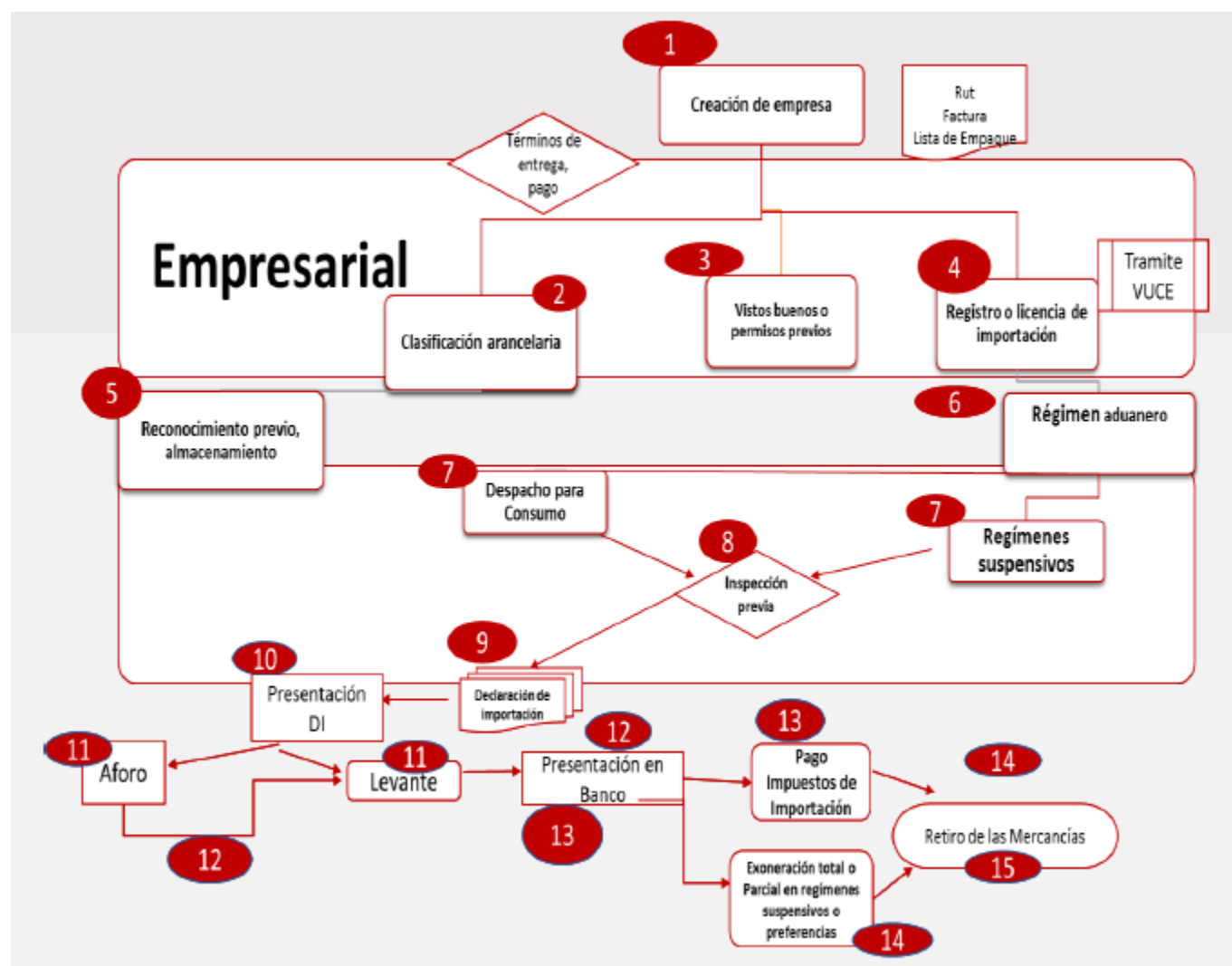
Cuando se importen al resto del Territorio Aduanero Nacional mercancías fabricadas, producidas, reparadas, reacondicionadas o reconstruidas en Zona Franca, los tributos aduaneros a la importación se liquidarán y pagarán sobre el valor en aduana de las mercancías importadas, en el estado que se presenten al momento de la valoración, deduciendo el valor agregado nacional y/o el valor de los bienes nacionalizados que se les haya incorporado en la Zona Franca teniendo presente que el derecho de aduana aplicable corresponde a la subpartida del producto final, requiriendo para este tipo de operaciones que el Usuario Operador expida el certificado de integración de las materias primas e insumos nacionales y extranjeros utilizados en el proceso de producción.

Los desperdicios sin valor comercial resultantes en el proceso de producción, podrán salir de forma definitiva al resto del Territorio Aduanero Nacional siempre y cuando el usuario operador autorice

este tipo de operación, en dado caso que los residuos y desperdicios tengan valor comercial, en concepto del Usuario Industrial, se someterán al trámite de importación ordinaria.

El Usuario Operador podrá autorizar la salida temporal de la Zona Franca Permanente, con destino al resto del Territorio Aduanero Nacional, de materias primas, insumos y bienes intermedios, para realizar parte del proceso industrial en el resto del Territorio Aduanero Nacional.

El Usuario Operador podrá autorizar la salida temporal de bienes de capital, partes o sus repuestos de la Zona Franca Permanente, con destino al resto del Territorio Aduanero Nacional, para su reparación, revisión o mantenimiento.



### 9.5. Operaciones de usuarios entre Zonas Francas:

Las operaciones que se realicen entre usuarios de zonas francas, sean usuarios industriales de bienes, de servicios y/o comerciales, ubicados o no en la misma zona franca, podrán celebrar entre sí negocios jurídicos relacionados según el tipo de usuario de que se trate y las actividades para las cuales fueron calificados. Lo anterior, sin perjuicio del tratamiento de las disposiciones que el Estatuto Tributario y el ordenamiento jurídico establezcan para este tipo de operaciones.

Actualizado por UBC – Diciembre 2019.

La compraventa de bienes, el arrendamiento de maquinaria y equipo, la producción, la transformación y/o ensamble de equipos son operaciones permitidas dentro de los diferentes tipos de Usuarios de la Zona Franca, siempre en cumplimiento de su objeto habilitado y en el marco legal contemplado y teniendo presente que los movimientos de mercancías asociados a la ejecución de los negocios jurídicos de usuarios que se encuentren ubicados así sea dentro de la misma zona franca requieren también el diligenciamiento y autorización del Formulario de Movimiento de Mercancías.

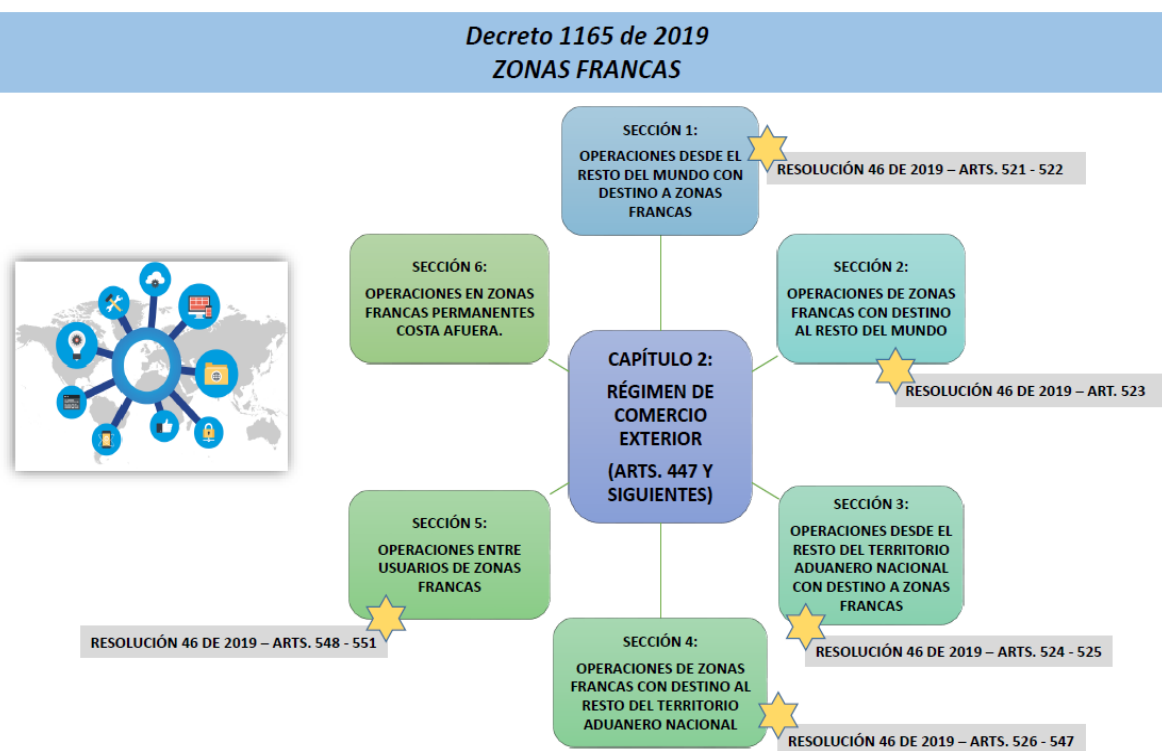
Cuando estas operaciones impliquen el traslado de bienes de una Zona Franca Permanente a otra que se encuentre en una jurisdicción aduanera diferente, el Usuario Industrial o Comercial, deberá presentar una declaración de tránsito aduanero y cuando el traslado de mercancías no implique cambio de jurisdicción aduanera, el Usuario Operador elaborará en el sistema informático aduanero una planilla de envío.

Cuando el traslado de mercancías no implique cambio de jurisdicción aduanera, el Usuario Operador elaborará en el sistema informático aduanero una planilla de envío.

¿Cómo se finaliza una operación de una mercancía en Zona Franca?

La finalización del régimen de zonas francas puede hacerse de mediante cualquiera de las siguientes operaciones:

## 10. OPERACIONES ADUANAERAS QUE SE DESARROLLAN EN LAS ZONAS FRANCAS – DECRETO 1165 DE 2019. ART.474 Y SUBSIGUIENTES.



## **11. FINALIZACION DE LA OPERACIÓN DE ZONA FRANCA:**

Las operaciones que se realizan en una Zona Franca puede darse por medio de la importación al Territorio Aduanero Nacional, con la salida al exterior, con ventas o traslados a otro Usuario o Zona Franca o con abandono legal siempre con el cumplimiento normativo correspondiente.

## **12. MARCO NORMATIVO.**

### **Ley 1004 de 2005:**

Por la cual se modifica a un régimen especial el área geográfica de las Zonas Francas con el de estimular el empleo, la inversión y el desarrollo de proyectos para realizar negocios con beneficios tributarios únicos.

### **Decreto 1289 de 2015:**

Asigna al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo la administración de los instrumentos de promoción a las exportaciones como de inversión: Zonas Francas, Plan Vallejo, Comercializadoras Internacionales.

### **Decreto 2147 de 2016:**

Declaratoria de Zonas Francas, requisitos y procedimientos competencia únicamente del MINCIT, así mismo que las operaciones de comercio exterior y temas anexos a cargo de la DIAN.

### **Decreto 659 de 2018:**

Se facilita y potencia la utilización de las Zonas Francas como un instrumento para atraer inversión nacional y extranjera a diversos sectores de la economía, por medio de la simplificación y eliminación de trámites de calificación, autorización o modificación de estas áreas o actividades.

Se armonizan los procedimientos y condiciones para las operaciones de comercio exterior de los Usuarios de Zonas Francas, con las establecidas en Estatuto Aduanero.

### **Decreto 1165 de 2019**

Nuevo Estatuto Aduanero que tiene como objetivo la facilitación del comercio exterior en las operaciones aduaneras que se pueden realizar en las Zonas Francas

### **Decreto 1370 de 2019**

Definición de los Componentes nacionales exportados, la liquidación y pago del IVA en las Zonas Francas.

### **Actualización realizada por:**

**UBC - Usa Business Colombia S.A.S.**

Sergio Iván Salguero R.

Alberto Gutiérrez.

**Diciembre de 2019.**